

ข่าวเด่น ประเด็นร้อน

กรมเห็นชอบฉลุย โครงสร้างตร.ใหม่ ย้ายสังกัดยุติธรรม

โดย ร.ต.อ.ภูมิทร ขุนหาวนิชพิทักษ์

นบ.,น.บ.ท.,น.ม.

ประเด็น

กรมให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างตำรวจ 2 ฉบับ ได้แก่

1. ร่าง พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.ตำรวจ พ.ศ.2547 โดยจะมีการกระจายอำนาจไปสู่ภูมิภาค นครบาล สำนักงานอื่น

2. ร่าง พ.ร.บ.คณะกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์

รายละเอียด

เมื่อเวลา 13.00 น. วันที่ 3 ก.ค. ที่ทำเนียบรัฐบาล นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ รมว.ยุติธรรม แถลงภายหลังการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) ว่า กรมให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างตำรวจ 2 ฉบับ ได้แก่ 1. ร่าง พ.ร.บ.แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.ตำรวจ พ.ศ.2547 โดยจะมีการกระจายอำนาจไปสู่ภูมิภาค นครบาล สำนักงานอื่น 2. ร่าง พ.ร.บ.คณะกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์ ตาม ที่คณะกรรมการพัฒนางานระบบงานตำรวจ ที่มี พล.ต.อ. วชิรฐ เดชกุญชร เป็นประธานเสนอมา โดยขั้นตอนหลังจากนี้จะส่งร่าง พ.ร.บ.ทั้ง 2 ฉบับ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) พิจารณาต่อไป หากร่าง พ.ร.บ.ทั้ง 2 ฉบับ สามารถประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ จะทำให้การปรับโครงสร้างตำรวจสำเร็จได้กว่า 50% ส่วนการปรับปรุงโครงสร้างตำรวจส่วนที่เหลือ จะมีการออกกฎหมาย ระเบียบ พระราชกฤษฎีกาตามมาภายหลัง ซึ่งคณะกรรมการพัฒนางานระบบงานตำรวจ จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน ต.ค.นี้ เพื่อให้ประชาชนได้ประโยชน์มากยิ่งขึ้น และการทำงานตำรวจมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นายชาญชัยกล่าวว่า ในการปรับปรุงโครงสร้างตำรวจครั้งนี้ จะส่งผลให้สถานภาพของตำรวจโอนไปอยู่ในสังกัดกระทรวงยุติธรรม จากเดิมที่อยู่ภายใต้การกำกับของนายก

รัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม นายกรัฐมนตรียังเป็นประธาน กต.ตร. เหมือนเดิม นอกจากนี้ จะมีการกระจายอำนาจการบริหารงานไปสู่หน่วยงานกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค 1-9 กองบัญชาการตำรวจนครบาล และสำนักงานอื่น ซึ่งมีอธิบดีตำรวจเป็นหัวหน้าแต่ละหน่วยงาน ขึ้นตรงต่อ ผบ.ตร. เป็นผู้บังคับบัญชา โดยมีคณะกรรมการนโยบายตำรวจระดับภาค นครบาล และสำนักงานอื่นทำหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารงานบุคคลที่เน้นระบบคุณธรรม ความโปร่งใส นอกจากนี้ จะมีการตั้งคณะกรรมการอิสระ รับเรื่องราวร้องทุกข์จากการกระทำของตำรวจ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ไม่ได้อยู่ภายใต้สังกัดของ สตช. เพื่อให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากการทำหน้าที่ของตำรวจมาร้องทุกข์ แล้วทำการสอบสวนหาข้อเท็จจริง เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชน

รมว.ยุติธรรมกล่าวว่า ขณะเดียวกัน จะมีการถ่ายโอนงานที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของตำรวจ ไปให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ เช่น ตำรวจรถไฟ ตำรวจน้ำ ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง ส่วนงานนิติเวชยังคงเป็นส่วนหนึ่งของงานสอบสวนอยู่ ส่วนการปรับปรุงพัฒนาระบบงานสอบสวนนั้น จะให้พนักงานสอบสวนเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการสอบสวน คัดเลือกจากผู้ที่จบด้านกฎหมาย พนักงานสอบสวนจะมีความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงจากผู้บังคับบัญชาและนักการเมือง รวมถึงมีการกำหนดค่าตอบแทนให้พนักงานสอบสวนอย่างเหมาะสมเท่าเทียมกับบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมอื่น เช่น อัยการ ผู้พิพากษา โดยสายงานสอบสวนจะแยกออกจากสายปราบปราม

นายชาอุทัยกล่าวว่า นอกจากนี้ จะปรับปรุงการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจนำหลักยุติธรรมชุมชนเข้ามาใช้อย่างใกล้ชิด โดยร่วมมือกับชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และปรับปรุงบทบาทของ กต.ตร. ให้มีบทบาทในการเสริมสร้างกิจการของตำรวจมากขึ้น พร้อมทั้งกำหนดรูปแบบสถานีตำรวจใหม่เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนมากขึ้น ส่วนการพัฒนากระบวนการสรรหา การผลิตบุคลากรตำรวจ จะยกระดับหน่วยงานให้เป็นสถาบันการศึกษาวิชาการตำรวจ เน้นหลักสูตรวิชาการตำรวจสมัยใหม่ ให้เป็นหน่วยงานที่มีการบริหารคล่องตัว เป็นอิสระ สนับสนุนให้ตำรวจชั้นประทวนศึกษาต่อถึงระดับปริญญาตรี เพื่อปรับระดับเป็นชั้นสัญญาบัตรในอนาคต มีการปรับระดับเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการตำรวจให้ดีขึ้น เนื่องจากสภาพปัญหาตำรวจได้รับค่าตอบแทน

สวัสดิการน้อย ไม่พอต่อการครองชีพ จึงคิดว่าหากมีการปรับปรุงค่าตอบแทนเหล่านี้ จะเป็นขวัญกำลังใจให้ตำรวจได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างสมบูรณ์ ไม่ต้องหาเศษหาเลย

นายชาญชัยกล่าวว่า ต้องส่งเสริมความก้าวหน้าของตำรวจชั้นประทวนให้เลื่อนระดับโดยเร็ว ลดขั้นตอนการเลื่อนยศขั้นให้สั้นเข้า โดยระดับชั้นประทวนให้มีเฉพาะยศระดับดาบตำรวจเพียงขั้นยศเดียวเท่านั้น นอกจากนี้ จะมีการตั้งหน่วยงานในการปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมขึ้นมาในรูปแบบหน่วยงานพิเศษที่มีการจัดการบริหารงานคล่องตัว มีอิสระ ปราศจากการแทรกแซงจากการเมือง มีงบประมาณสนับสนุนเพียงพอ ทั้งนี้ ยอมรับว่าโครงสร้างใหม่เหล่านี้ยังมีเจ้าหน้าที่ตำรวจบางส่วนไม่เห็นชอบ ซึ่งก็จะพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกชั้นหนึ่ง

นพ.ยงยุทธ มัยลาภ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า โครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติใหม่จะประกอบไปด้วย 3 ส่วนคือ 1. สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ 2. สำนักงานตำรวจภูธรภาค สำนักงานตำรวจนครบาล และสำนักงานอื่น 3. กองบัญชาการอื่น โดยการแบ่งหน่วยงานเหล่านี้ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมี สำนักงานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (กตช.) ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์การบริหารราชการตำรวจในภาพรวม มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน¹

สรุปสาระสำคัญ

1. การปรับปรุงโครงสร้างตำรวจครั้งนี้ จะส่งผลให้สถานภาพของตำรวจโอนไปอยู่ในสังกัดกระทรวงยุติธรรม (**Ministry of Justice**)
2. นายกรัฐมนตรียังเป็นประธาน กต.ตร.
3. กระจายอำนาจการบริหารงานไปสู่หน่วยงานกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค 1-9 กองบัญชาการตำรวจนครบาล และสำนักงานอื่น ซึ่งมีอธิบดีตำรวจเป็นหัวหน้าแต่ละหน่วยงาน ขึ้นตรงต่อ ผบ.ตร. เป็นผู้บังคับบัญชา โดยมีคณะกรรมการนโยบายตำรวจระดับ

¹ <http://www.thairath.co.th/offline.php?section=hotnews&content=52772>

ภาค นครบาล และสำนักงานอื่นทำหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารงานบุคคลที่เน้นระบบ
คุณธรรม ความโปร่งใส

4. มีการตั้งคณะกรรมการอิสระ รับเรื่องราวร้องทุกข์จากการกระทำของตำรวจ ซึ่งเป็น
หน่วยงานที่ไม่ได้อยู่ภายใต้สังกัดของ สตช.

5. ปรับปรุงการปฏิบัติงานของสถานีตำรวจ นำหลักยุทธวิธีชุมชนเข้ามาใช้อย่างใกล้ชิด
โดยร่วมมือกับชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และปรับปรุงบทบาทของ กต.ตร.
ให้มีบทบาทในการเสริมสร้างกิจการของตำรวจมากขึ้น

6. ถ่ายโอนงานที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของตำรวจ ไปให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ
เช่น ตำรวจรถไฟ ตำรวจน้ำ ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง

7. การพัฒนากระบวนการสรรหา การผลิตบุคลากรตำรวจ จะยกระดับหน่วยงานให้เป็น
สถาบันการศึกษาวิชาการตำรวจ เน้นหลักสูตรวิชาการตำรวจสมัยใหม่ให้เป็นหน่วยงานที่มี
การบริหารคล่องตัว เป็นอิสระ สนับสนุนให้ตำรวจชั้นประทวนศึกษาต่อถึงระดับปริญญา
ตรี เพื่อปรับระดับเป็นชั้นสัญญาบัตรในอนาคต มีการปรับระดับเงินเดือน ค่าตอบแทน
สวัสดิการตำรวจให้ดีขึ้น

8. ให้พนักงานสอบสวนเป็นผู้เชี่ยวชาญงานเฉพาะด้านการสอบสวน คัดเลือกจากผู้ที่มีจบด้าน
กฎหมาย พนักงานสอบสวนจะมีความเป็นอิสระ ปราศจากการแทรกแซงจากผู้บังคับบัญชา
และนักการเมือง รวมถึงมีการกำหนดค่าตอบแทนให้พนักงานสอบสวนอย่างเหมาะสมเท่า
เทียมกับบุคลากรในกระบวนการยุติธรรมอื่น เช่น อัยการ ผู้พิพากษา โดยสายงานสอบสวน
จะแยกออกจากสายปราบปราม และงานนิติเวชยังคงเป็นส่วนหนึ่งของงานสอบสวน

9. ส่งเสริมความก้าวหน้าของตำรวจชั้นประทวนให้เลื่อนระดับโดยเร็ว ลดขั้นตอนการเลื่อนยศ
ชั้นให้สั้นเข้า โดยระดับชั้นประทวนให้มีเฉพาะยศระดับดาบตำรวจเพียงชั้นยศเดียวเท่านั้น

10. สำนักงานตำรวจแห่งชาติใหม่จะประกอบไปด้วย 3 ส่วนคือ

10.1 สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

10.2 สำนักงานตำรวจภูธรภาค สำนักงานตำรวจนครบาล และสำนักงานอื่น

10.3 กองบัญชาการอื่น